

## BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

### Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nội dung, định mức xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2427/SKH-CN-KHTC ngày 12/10/2023 của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai về việc xin ý kiến thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi bởi khoản 36 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### I. Hồ sơ đề nghị thẩm định

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.
- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý; bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị.
- Kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh tại Văn bản số 2530/VP-CTTĐT ngày 25 tháng 9 năm 2023 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh.

(Chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Văn bản số 541/HĐND-VP ngày 10 tháng 8 năm 2023)

#### II. Nội dung thẩm định

##### 1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Ngày 28/12/2018, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 59/2018/QĐ-UBND quy định định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách Nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (sau đây viết tắt là Quyết định số 59/2018/QĐ-UBND) trên cơ sở hướng dẫn tại Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN ngày 22/4/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ

hướng dẫn định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước.

Đến nay, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10/01/2023 quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ; Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Thông tư số 02/2023/TT-BKHHCN về hướng dẫn một số nội dung chuyên môn phục vụ công tác xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước. Theo đó, các Thông tư trên bãi bỏ một số nội dung của Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHHCN.

Theo đó, căn cứ Điều 142 và Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; qua rà soát Quyết định số 59/2018/QĐ-UBND đến nay không còn phù hợp về thẩm quyền và nội dung để thực hiện, cần thiết ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới dưới hình thức Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cho phù hợp.

Căn cứ quy định tại điểm g khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân trong việc ban hành Nghị quyết đề *“Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ”*.

Khoản 1 Điều 2 Thông tư số 03/2023/TT-BTC quy định địa phương căn cứ tình hình thực tế và khả năng ngân sách được giao để phê duyệt định mức lập dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý để thực hiện thống nhất trong phạm vi địa phương.

Từ các nội dung trên và quy định tại khoản 1 Điều 2 Thông tư số 03/2023/TT-BTC, điểm g khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước, khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung) việc đơn vị soạn thảo xây dựng, tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành định mức xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp, và cần thiết theo quy định.

Dự thảo có phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp theo quy định tại Điều 3 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Qua rà soát, nội dung dự thảo quy định định mức xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước theo các định mức được quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC, việc đơn vị soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh đảm bảo phù hợp theo quy định tại điểm g khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước và khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung).

### 3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật

#### 3.1. Về dự thảo Nghị quyết

a) Về tên dự thảo, để đảm bảo phù hợp theo khoản 1 Điều 2 Thông tư số 03/2023/TT-BTC, đề nghị đơn vị soạn thảo cân nhắc bỏ cụm từ “nội dung” tại tên Nghị quyết. Trường hợp, cần thiết phải quy định như dự thảo trình bày, đề nghị đơn vị có giải trình rõ cơ sở pháp lý hoặc lý do cụ thể để giúp Hội đồng nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, thông qua.

b) Về hiệu lực thi hành: Căn cứ khoản 1 Điều 156 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “1. Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng từ thời điểm bắt đầu có hiệu lực. Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng đối với hành vi xảy ra tại thời điểm mà văn bản đó đang có hiệu lực. Trong trường hợp quy định của văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực trở về trước thì áp dụng theo quy định đó”. Theo đó, sau khi Nghị quyết được thông qua có thể áp dụng ngay đối với các nhiệm vụ khoa học được phê duyệt cùng thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết, như vậy các nhiệm vụ khoa học năm 2023 đã được phê duyệt trước khi Nghị quyết có hiệu lực sẽ được xử lý như thế nào? Đề nghị đơn vị soạn thảo cân nhắc bổ sung quy định điều khoản quy định hiệu lực trở về trước đối với các nhiệm vụ khoa học năm 2023 theo quy định tại Điều 73 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

c) Về thể thức, kỹ thuật trình bày: Căn cứ quy định tại điểm c khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung), đề nghị đơn vị soạn thảo trình bày in đậm đối với tiêu đề các Điều 2, 3.

#### 3.2. Về dự thảo Quy định

a) Tại nội dung tên Quy định, đề nghị đơn vị soạn thảo trình bày thống nhất theo ý kiến tại điểm a tiểu khoản 3.1 khoản 3 Mục II Báo cáo thẩm định này.

b) Tại nội dung thông tin chỉ dẫn kèm theo, đề nghị đơn vị soạn thảo: (\*) bỏ cụm từ “Ban hành”; (\*\*) không trình bày dấu hai chấm “:” sau cụm từ “Nghị quyết số”; (\*\*\*) bổ sung đường gạch ngang nét liền bên dưới nội dung thông tin chỉ dẫn kèm theo.

b) Tại đoạn nội dung thứ nhất khoản 1 Điều 1, đề nghị đơn vị soạn thảo thay cụm từ “Nghị quyết này” bằng cụm từ “Quy định này”.

c) Việc xây dựng, tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua các định mức để áp dụng tại địa phương cần thiết phải được quy định cụ thể. Do đó, đề nghị đơn vị xác định các định mức bằng số liệu cụ thể, không sử dụng cụm từ “không quá”.

d) Đề nghị đơn vị rà soát, đảm bảo tính thống nhất, chính xác của số liệu định mức quy định tại dự thảo với định mức quy định tại Thông tư số

03/2023/TT-BTC. Trường hợp phát sinh các mức chi ngoài các định mức chi đã qui định, đề nghị đơn vị soạn thảo có giải trình, báo cáo đánh giá cụ thể.

đ) Đề đảm bảo phù hợp quy định tại Điều 63 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị đơn vị soạn thảo cân nhắc không trình bày Điều 5 tại nội dung Quy định, nội dung này nên trình bày tại Nghị quyết.

### **3.3. Về dự thảo Tờ trình**

Sở Tư pháp thống nhất với nội dung dự thảo Tờ trình.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

**1.** Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nội dung, định mức xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo hồ sơ thẩm định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), đủ điều kiện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

**2.** Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu hoàn thiện nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp để hoàn thiện nội dung dự thảo trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh. Đối với nội dung không tiếp thu, đề nghị đơn vị có báo cáo giải trình cụ thể.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nội dung, định mức xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

#### ***Nơi nhận:***

- Như trên;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPL.
- <D:\Lam\2023\Báo cáo\Báo cáo thẩm định>

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**